

Совет Безопасности

Distr.: General
1 June 2018
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2410 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) до 15 апреля 2019 года и просил меня докладывать Совету каждые 90 дней, начиная с 1 июня 2018 года, об осуществлении этой резолюции. Он охватывает основные события, произошедшие с момента издания моего предыдущего доклада 20 марта 2018 года (S/2018/241), а также прогресс в реализации ориентировочной двухгодичной стратегии выхода, включая даты и показатели достижения контрольных показателей (см. приложение I), с целью передачи задач и обязанностей правительству в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций.

II. Основные события

A. Политическая ситуация и связанные с ней события

2. Обстановка относительной стабильности в течение всего периода позволила президенту Гаити Жовенель Моизу продолжить свою программу реформ. 19 марта президент определил семь приоритетных областей: государственная реформа и политическая стабильность; инвестиции; сельскохозяйственное производство и окружающая среда; энергоснабжение, дорожная и портовая инфраструктура; инфраструктура водоснабжения и санитарии; образование; и содействие стабильности через социальные проекты. Он вновь подчеркнул необходимость более тесного согласования международной помощи в целях развития с этими национальными приоритетными задачами. Что касается верховенства права, то президент уделил приоритетное внимание укреплению судебной системы; решению проблемы длительного предварительного заключения и переполненности тюрем; борьбе с коррупцией; созданию постоянного избирательного совета; началу диалога на национальном уровне; и укреплению Гаитянской национальной полиции.

18-08494 (R) 050618 050618





3. 23 марта в конце двухдневного международного форума по реформе системы государственного управления, организованного Отделом по вопросам управления и людских ресурсов правительства при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и других партнеров, был создан технический комитет в составе представителей государственного и частного секторов и гражданского общества в целях разработки новой системы государственного управления. В ходе четырехдневного семинара с 9 по 13 апреля Отдел разработал проект пятилетнего плана реформ на период 2018–2023 годов для координации всех усилий по модернизации системы государственного управления.

4. Правительство предприняло дальнейшие шаги по восстановлению вооруженных сил Гаити. 13 марта президент Моиз назначил временное командование армией в составе шести офицеров сил, расформированных в 1995 году. 27 марта временное командование приступило к выполнению своих функций. Организации гражданского общества высказали обеспокоенность по поводу одного из офицеров, полковника Жан-Робера Габриэля, который в ноябре 2000 года был осужден заочно судом первой инстанции Гонаив (департамент Артибонит) за серьезные преступления. Некоторые политические лидеры посчитали назначение офицеров исполнительной властью, а не временным главнокомандующим, который принял на себя командование силами в ноябре 2017 года, признаком усиления политизации. Правительство также объявило о планах набора к 2019 году 1500 курсантов военных училищ.

5. По результатам консультаций, проведенных в 2017 году с представителями основных национальных секторов, 28 марта президент Моиз назначил руководящий комитет в составе 23 известных деятелей Гаити, под руководством которых будет проведен национальный диалог по секторам под названием «Диалог гаитянского народа по секторальным вопросам». Комитету поручено провести по всей стране серию тематических семинаров по вопросам политического и экономического управления, окружающей среды, общественной безопасности, образования, здравоохранения, культурной самобытности и социальной интеграции. Данные, собранные в ходе этих мероприятий, будут способствовать разработке соглашения о стабильности и экономическом и социальном прогрессе, которое, как ожидается, станет главным результатом диалога.

6. Однако 16 апреля Председатель комитета католический архиепископ Луи Кебро подал в отставку, заявив, что шесть месяцев, выделенных для диалога, — слишком короткий срок. Один член комитета вышел из его состава из-за разногласий с коллегой, а 4 из 23 членов пока не участвовали в рабочих заседаниях. Некоторые национальные заинтересованные стороны призвали вместо этого провести национальную конференцию, на которой правительство и народ оценили бы свое прошлое и определили новые направления развития страны. Комитет продолжает улучшать методику проведения диалога до официального начала процесса, дата которого еще не объявлена.

7. До согласования общей законодательной повестки дня 2018 года, предусмотренной исполнительной властью и парламентом, обе палаты законодательного органа согласились определить приоритетность принятия законопроектов, по которым на сегодняшний день проведено голосование в одной из двух палат, а также законов, которые оказывают прямое позитивное социально-экономическое воздействие на население. В течение рассматриваемого периода обе палаты приняли три законопроекта, которые были переданы Президенту для публикации. К ним относятся закон о торговле, закон о профессиональной подготовке и закон о доступности зданий для лиц с ограниченными возможностями.

8. 29 марта, когда отмечалась тридцать первая годовщина принятия Конституции, специальная комиссия по конституционным изменениям нижней палаты представила на рассмотрение парламента свой проект доклада. В докладе, озаглавленном “Ce que pense la nation” («Мнение народа»), кратко излагаются предлагаемые поправки, собранные комиссией за год консультаций с различными секторами гаитянского общества. В нем основное внимание уделяется конституционным положениям, касающимся политической системы и административного управления.

9. В связи с постоянными призывами сторонников президента в парламенте и правящей гаитянской партии «Тет Кале» провести преобразования в кабинете министров в целях улучшения работы правительства 23 апреля премьер-министр Жак Ги Лафонтан объявил о частичной перестановке, заменив пять из своих 18 министров, включая министра внутренних дел и по делам местных администраций и министра юстиции и общественной безопасности. 27 апреля 16 парламентариев нижней палаты просили премьер-министра дать в парламенте показания в связи с обвинениями в коррупции в правительстве и несоблюдении юридических процедур, регулирующих назначения в кабинете министров, однако до окончания первой очередной сессии нижней палаты 14 мая никаких действий не последовало.

B. Экономическое положение

10. Запланированные государственные инвестиции в сельскохозяйственный сектор и нормальный уровень осадков в течение последнего квартала 2017 года способствовали сбору весеннего урожая с показателями выше среднего и увеличению сельскохозяйственного производства. Инфляция, которая начала замедляться в течение первого квартала 2018 года, в марте составила 12,9 процента. Вместе с тем, когда будет полностью реализован механизм автоматической корректировки розничных цен на топливо, что, как предусмотрено в соглашении, подписанном правительством с Международным валютным фондом в феврале, должно произойти к концу июня, следует ожидать роста цен. Ожидается, что бюджетный дефицит в следующем финансовом году увеличится до 3,1 процента валового внутреннего продукта (ВВП), из которых, в условиях отсутствия реформ, 1,5 процента будут направлены на финансирование эксплуатационных убытков Государственного управления электроснабжения.

C. Гуманитарная ситуация

11. Правительство при поддержке гуманитарной страновой группы и доноров начало приготовления и обучение к предстоящему сезону ураганов. По глобальному индексу риска, опубликованному в марте 2018 года, Гаити стала четырнадцатой страной мира и первой страной в регионе, в наибольшей степени подверженной риску гуманитарных кризисов и стихийных бедствий.

12. Значительных успехов по-прежнему удалось добиться в деле борьбы с холерой. С 1 января по 24 марта 2018 года Министерство здравоохранения Гаити сообщило о 902 случаях подозрения на холеру и 9 связанных с ней случаях смерти. Это представляет сокращение на 80 процентов по сравнению с 4562 случаями подозрения на холеру и сокращение на 86 процентов по сравнению с 63 зарегистрированными случаями смерти в течение аналогичного периода в 2017 году. Хотя такой прогресс является позитивной тенденцией, важнейшее значение для полного искоренения холеры по-прежнему имеет целенаправленное участие.

13. В апреле сеть систем раннего оповещения об опасности голода сообщила, что тяжелое положение с продовольственной безопасностью после урагана «Ирма», как ожидается, в целом улучшится. Однако сеть проинформировала о сохраняющейся сложной ситуации в области продовольственной безопасности в северных и центральных департаментах.

14. 12 марта несколько сотен гаитянцев, проживавших в Педерналесе, Доминиканская Республика, пересекли границу с Гаити после того, как несколько граждан Доминиканской Республики поставили им ультиматум либо покинуть город, либо подвергнуться репрессиям за совершенное в феврале убийство доминиканской пары, предположительно работавшими у них гаитянцами. В ответ Гаити и Доминиканская Республика усилили свое военное и полицейское присутствие по обе стороны границы, а МООНППГ направила группу для наблюдения за положением в области прав человека и сформированное полицейское подразделение в поддержку Гаитянской национальной полиции. Это был самый серьезный из серии аналогичных инцидентов в течение отчетного периода, что свидетельствует о сохраняющейся напряженности между общинами, проживающими в приграничных районах.

15. Большинство возвращающихся лиц воспользовались неофициальными пунктами пересечения границы и воссоединились со своими родственниками в других частях Гаити. Во временном лагере в Анс-а-Питре были зарегистрированы порядка 225 домашних хозяйств, что превысило его допустимую вместимость в 100 человек. Детский фонд Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции направили в Анс-а-Питр охранников и грузовики с непродовольственными товарами. Местные власти и неправительственные организации предоставляли жителям лагеря продовольствие, питьевую воду, медицинские услуги и гигиенические наборы, а Министерство внутренних дел и местные администрации предлагали финансовую помощь.

III. Осуществление мандата

16. В соответствии с резолюциями 2350 (2017) и 2410 (2018) Совета Безопасности МООНППГ создала механизм контроля за ходом осуществления основанной на четких контрольных критериях стратегии прогнозируемого перехода в течение двухлетнего периода к представительству Организации Объединенных Наций, не включающему силы по поддержанию мира в стране. Миротворческие цели Миссии были увязаны с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы свести воедино все усилия Организации Объединенных Наций по содействию переходу к устойчивому развитию в поддержку приоритетных задач правительства. В общей сложности 46 показателей с конкретными целями определяют 11 контрольных критериев, сформулированных с полным учетом показателей, относящихся к соответствующим целям в области устойчивого развития, в частности, к целям 5 и 16 (см. приложение I). Приоритетные области, определяемые целями и показателями, соотносятся с соответствующими аспектам мандата, определены с учетом национальных приоритетных задач и считаются крайне важными для прогресса в таких областях, как обеспечение долгосрочной политической стабильности, верховенство права, женщины и мир и безопасность, права человека и развитие в Гаити. К ним относятся принятие проекта уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса, укрепление гаитянской судебной и тюремной систем, усиление механизмов внутреннего надзора и подотчетности в секторах отправления правосудия, исполнения наказаний и охраны правопорядка, создание постоянного избирательного совета, принятие закона о юридической

помощи, решение проблемы длительного досудебного содержания под стражей и сокращение масштабов насилия в общинах.

17. В этой связи МООНППГ скорректировала программу сокращения масштабов насилия в общинах и проекты с быстрой отдачей для расширения участия маргинализированных общин и подверженной риску молодежи в реализации инициатив национальной полиции по охране правопорядка и проектах по обеспечению верховенства права, что послужит вкладом в выполнение контрольных показателей два и шесть двухгодичной стратегии выхода.

18. Процесс определения и отбора показателей и целей имеет три задачи: определение приоритетности и целевой направленности деятельности МООНППГ по основным предусмотренным мандатом выполнимым задачам и ожидаемым результатам во избежание регресса, в частности в течение периода осуществления двухгодичной стратегии выхода; обеспечение средств мониторинга событий в предусмотренных мандатом областях, что будет обуславливать прекращение миротворческой деятельности на Гаити; и создание совместной аналитической основы для непрерывного осуществления программных приоритетных задач системой Организации Объединенных Наций в целом в консультации с правительством с учетом свертывания и передачи обязанностей.

A. Повышение безопасности и усиление охраны правопорядка (контрольные критерии 1, 4, 5 и 6)

19. В течение рассматриваемого периода полицейский компонент Миссии продолжал оказывать оперативную поддержку национальной полиции путем участия в обеспечении функционирования 197 совместных временных контрольно-пропускных пунктов, в 467 операциях по пешему патрулированию, 712 операциях по патрулированию с использованием автотранспортных средств, 4 совместных полицейских операциях и 6 операциях по поддержанию порядка в связи с акциями протеста в Порт-о-Пренсе. Сведения о составе и численности полицейского компонента представлены в приложении.

20. Учитывая значительное сокращение численности военнослужащих и гражданского персонала, занимающихся сбором и проверкой криминалистических данных в МООНППГ по сравнению с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), которое, возможно, снизило способность фиксировать и регистрировать инциденты с уголовно-правовыми последствиями, общая тенденция в области безопасности отражает неоднозначную ситуацию. В соответствии с контрольным показателем шесть данные национальной полиции за период с 2 марта по 19 апреля свидетельствуют о продолжающейся тенденции сокращения числа насильственных преступлений; поступили сообщения о 56 убийствах, что на 50 процентов меньше по сравнению с 131 убийством за тот же период в 2017 году, причем более половины из них были совершены в столичном районе Порт-о-Пренса. Число случаев самосуда также продолжало сокращаться: по всей стране было зарегистрировано 8 случаев по сравнению с 15 за тот же период в 2017 году.

21. В то же время рассматриваемый период характеризовался усилением преступной деятельности банд в районах Порт-о-Пренса — Гран-Равин и Мартисан — и осуществлением национальной полицией ряда мер по расширению власти государства в районах, где его присутствие является минимальным, а существующая обстановка — неблагоприятной. Эти меры включали увеличение числа полицейских операций, усиление контроля в стратегических полицейских участках в Порт-о-Пренсе и введение практики совместной охраны порядка. В

ответ на усиление преступной деятельности банд программа сокращения масштабов насилия в общинах посредством применения подхода по принципу «снизу вверх» способствует осуществлению дополнительных инициатив в целях сокращения случаев отсутствия безопасности, усиления диалога в интересах мира и стабилизации, поддержки общин и местных учреждений и создания возможностей для приносящей доход деятельности в сотрудничестве с местными и международными организациями, имеющими опыт работы в этих районах.

22. Исчезновение 14 марта фотожурналиста Владжимира Леганьора, который занимался независимым сбором фотоматериалов о преступной деятельности банд в районе Гран-Равин в Порт-о-Пренсе, вызвало серьезный резонанс в национальных средствах массовой информации и обеспокоенность по поводу способности национальных властей обеспечить безопасность представителей прессы, позволяющую им свободно работать. 30 марта власти заявили, что в связи с исчезновением были арестованы два человека, у одного из которых был телефон жертвы. Расследование продолжается.

23. 3 апреля в соседнем районе Вилляж-де-Дьё произошли столкновения между враждующими бандами, в том числе из Гран-Равина, а 8 апреля в ходе возобновившихся столкновений, продолжавшихся целый день, был убит один человек. В результате этих инцидентов было нарушено движение на национальной дороге № 2 и все транспортные средства были перенаправлены на юг страны, была нарушена работа административного центра столицы, а национальным властям пришлось направить специализированные полицейские подразделения для восстановления порядка. В ответ на последующую операцию национальной полиции 18 апреля в соседнем районе Портель-Леоган было применено огнестрельное оружие, и она закончилась безрезультатно. 27 апреля национальная полиция заявила, что с 9 апреля она начала операцию под названием «Кукувуж» для борьбы с бандами, особенно в Гран-Равине и Вилляже-де-Дьё. В результате этой операции четыре члена банды из Гран-Равина были убиты, 18 арестованы и конфискованы транспортные средства и огнестрельное оружие.

24. 22 апреля национальная полиция провела операции по нейтрализации вооруженных людей, предположительно являвшихся бывшими военнослужащими Гаити или резервом вооруженных сил Гаити, в Дельмасе (Западный департамент) и Пелигре (Центральный департамент). В Дельмасе были арестованы пять человек; в Пелигре полиция арестовала шесть человек и конфисковала военную форму, ружье, пистолет и предмет, имитирующий огнестрельное оружие. Операции поддерживались компонентом полиции МООНППГ, включая его подразделение беспилотных летательных аппаратов.

25. В апреле были совершены два не связанных между собой, но серьезных акта насилия. 27 апреля жители Тиотта (Юго-восточный департамент) разоружили и изгнали подразделение Группы по борьбе с посягательствами на земельную собственность, поскольку оно пыталось вмешаться в дело о земельном споре. 28 апреля поступило сообщение о гибели одного человека в результате применения слезоточивого газа в месте проведения под председательством двух сенаторов в Кап-Аитьене (Северный департамент) публичных дебатов по вопросу управления фондом «ПетроКариб».

26. Статистические данные национальной полиции по изнасилованиям и другим видам сексуального и гендерного насилия, хотя и постоянно занижаются, свидетельствуют о сокращении таких случаев на 62 процента по сравнению с 2017 годом, причем с начала 2018 года были зарегистрированы 92 инцидента против 245 за тот же период в 2017 году.

27. Специальная полицейская группа МООНППГ по сексуальному и гендерному насилию продолжала оказывать поддержку в осуществлении информационно-просветительских мероприятий в целях повышения профессионального уровня сотрудников национальной полиции в рамках принимаемых ими мер в области проведения расследований, повышения осведомленности о предотвращении случаев сексуального и гендерного насилия и оказания медицинской помощи жертвам. В департаментах Гранд-Анс, Центральный и Южный были организованы три семинара. В каждом семинаре, организованном руководителем подразделения национальной полиции по борьбе с преступлениями, совершаемыми на сексуальной почве, судьей Апелляционного суда Порт-о-Пренса и директором курсов в школе магистратов, приняли участие 20 участников, представляющих разные уровни системы уголовного правосудия. Целью подготовки было повышение ответственности и самодостаточности на местах путем объединения усилий представителей системы уголовного правосудия и лидеров общин в целях формирования общего понимания вопросов, касающихся оказания помощи жертвам, включая передовые методы предупреждения. Одновременно с этим двенадцать рабочих совещаний с экспертами по программе сокращения масштабов насилия в общинах укрепили потенциал общественных организаций, занимающихся вопросами сексуального и гендерного насилия, что позволило реализовать четыре проекта.

28. В соответствии с четвертым контрольным критерием, касающимся повышения способности полиции осуществлять меры реагирования, три еще не открытых пункта совместного размещения национальной полиции в Западном департаменте и управлениях стратегического планирования и материально-технического обеспечения были введены в действие, благодаря чему стали функционировать все 17 пунктов совместного размещения на объектах национальной полиции и по всей стране стала проводиться программа наставничества и консультаций. Бюджетно-финансовое подразделение полицейского компонента МООНППГ установило партнерство с Управлением финансов и бухгалтерского учета Гаитянской национальной полиции для подготовки бюджета оперативной деятельности и капитальных инвестиций на 2018–2019 годы, лежащего в основе стратегического плана развития на 2017–2021 годы. Такое партнерство нацелено на улучшение общего процесса составления бюджета в национальной полиции, формирование культуры бюджетной дисциплины и применение передового опыта в области управления государственными средствами.

29. В течение этого периода были начаты десять новых проектов создания и реформирования полиции, включая обеспечение средств связи и мебели; четыре из них финансируются по линии проектов с быстрой отдачей Миссии, три — совместной программы укрепления верховенства права 2017/18 года, два — двусторонним донором и еще один — специальной группой Миссии по вопросам сексуального и гендерного насилия. МООНППГ оказывала техническую поддержку через свою группу беспилотных летательных аппаратов и обеспечивала ежедневное курирование, в частности, по вопросам стратегического планирования, бюджета и финансов, коммуникаций и информационных технологий, криминальной разведки, инфраструктуры и материально-технического обеспечения и управления парком транспортных средств. В этой связи на ранних этапах реализации находится совместная экспериментальная инициатива национальной полиции, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и программы сокращения масштабов насилия в общинах в целях повышения показателя отбора женщин-кандидатов в национальную полицию по результатам конкурсных экзаменов.

30. По состоянию на 20 апреля все 1022 новых сотрудника полиции из 28-го класса, которые получили дипломы выпускников в декабре 2017 года, были назначены на действительную службу, в результате чего численность полицейских в стране составила в общей сложности 15 198 человек, а соотношение полицейских к численности населения — 1,36 на 1000 жителей. В управления 10 департаментов были направлены 528 новых сотрудников, а Управление пенитенциарных учреждений, Пограничная служба, Группа уголовных расследований и Группа противодействия массовым беспорядкам, в числе прочих, приняли в штат 494 сотрудника, которые до поступления на службу прошли специальную подготовку в Национальной полицейской академии. 5 апреля 72 сотрудника пятого отряда, в том числе 4 женщины, получили звание комиссара полиции по окончании девятимесячной учебной программы в Национальной полицейской академии. МООНППГ также оказала поддержку в проведении проверок анкетных данных курсантов 29-го набора, которые начали подготовку 18 февраля. На сегодняшний день 29-й набор насчитывает 733 курсанта, в том числе 212 женщин. Для достижения к 2021 году целевого показателя в 18 000 сотрудников полиции при как минимум 12-процентной представленности женщин, как это предусмотрено в пятилетнем стратегическом плане развития, потребуется удвоить усилия для привлечения в следующие три набора в общей сложности 2072 курсантов, включая порядка 600 женщин. 29 апреля 6760 кандидатов, в том числе 1008 женщин, прошли начальные отборочные тесты для зачисления в 30-й набор.

B. Система правосудия (контрольные критерии 1, 2, 5 и 6)

31. В соответствии с контрольным критерием 1 МООНППГ продолжала поддерживать типовую юрисдикцию Порт-о-Пренса в борьбе с продолжительным содержанием под стражей до суда, добиваясь улучшения доступа к системе правосудия, рассматривая поступающие дела с использованием системы учета дел в режиме реального времени, а также сокращая количество нерассмотренных дел на стадии предварительного производства. Этот подход используется в порядке поддержки стратегии Министерства юстиции и общественной безопасности в целях решения проблемы продолжительного содержания под стражей до суда и объединяет всех субъектов верховенства права в «комитете по уголовным делам», который ежемесячно проводит заседания для оценки прогресса.

32. В результате недавно возобновленных слушаний по процедуре «хабеас корпус» 18 апреля было рассмотрено 19 дел, после чего 15 человек, незаконно содержавшихся под стражей до суда в течение восьми лет, были освобождены. 31 марта прокурор суда в Порт-о-Пренсе рассмотрел 145 переданных в тот же день дел с использованием системы учета дел в режиме реального времени. Аналогичным образом число дел, закрытых следственными судьями, возросло с 74 дел, закрытых в предыдущем периоде с октября по декабрь 2017 года, до 95 в период с января по март 2018 года. Число уголовных дел, рассмотренных судом первой инстанции Порт-о-Пренса, увеличилось с 60 в период с октября по декабрь 2017 года до 93 в период с января по март 2018 года, включая 12 слушаний по процедуре срочного судебного разбирательства.

33. С 8 марта, в Международный женский день, и по 3 апреля, в Национальный день движения гаитянских женщин, суд Порт-о-Пренса организовал специальные слушания по более чем 20 делам женщин, содержащихся под стражей до суда. Структура «ООН-женщины» при технической поддержке МООНППГ и финансировании по программе сокращения масштабов насилия в общинах раз-

работала проект юридической помощи для сокращения числа женщин, содержащихся под стражей до суда в новой женской тюрьме, где 80 процентов заключенных находятся на этапе досудебного производства.

34. В порядке важного вклада в содействие улучшению доступа к системе правосудия и решение проблемы продолжительного содержания под стражей до суда МООНППГ оказала содействие в отборе 38 адвокатов, включая 14 женщин и 16 молодых адвокатов, для двух центров юридической помощи в Порт-о-Пренсе, финансируемых в рамках программы сокращения масштабов насилия в общинах. В этих центрах основное внимание уделяется рассмотрению 50 процентов (1700 случаев) накопившихся дел лиц, содержащихся под стражей до суда, а также содействию процедурам срочного судебного разбирательства и использованию системы учета дел в режиме реального времени с момента их официального открытия 7 мая.

35. Что касается принятия и обнародования закона, который улучшает доступ к системе правосудия, как это предусмотрено контрольным критерием 1, МООНППГ посредством своих добрых услуг продолжает взаимодействовать с постоянными комиссиями по правосудию двух парламентских палат, а также с двумя спикерами парламента для голосования по проекту уголовного кодекса, проекту уголовно-процессуального кодекса и законопроекту о юридической помощи, запланированного на вторую очередную сессию парламента, которая начнется 11 июня.

36. МООНППГ также поддерживала сотрудничество с судебными органами для того, чтобы активизировать выполнение основных приоритетных задач правительства по обеспечению верховенства права. Мобильные группы Миссии оказали поддержку в проведении нескольких общественных форумов для повышения осведомленности общественности о верховенстве права. В течение рассматриваемого периода в 13 из 18 судебных округов страны были организованы форумы, в которых приняли участие, в частности, судьи, прокуроры, представители ассоциаций адвокатов, местных органов власти, гражданского общества, женских организаций и университетов для изучения проблемы продолжительного содержания под стражей до суда, которое ведет к переполненности тюрем.

37. В соответствии с контрольным критерием 2 Высший совет правосудия принял меры для обеспечения своевременного избрания семи из его девяти советников, тем самым избежав любого институционального вакуума до истечения срока его полномочий 3 июля. Председатель и государственный прокурор Кассационного суда, которые являются членами ex-officio, останутся в составе Совета.

38. Техническая контрольная комиссия, в состав которой входят представители Министерства юстиции и общественной безопасности и Высшего совета правосудия, ранее располагавшая ограниченными возможностями из-за отсутствия представителей Министерства, в настоящее время является полноценной и функциональной. Три представителя Министерства приступили к выполнению своих обязанностей в марте, в результате чего число членов достигло семи человек, включая двух женщин. В настоящее время Комиссия занимается утверждением своего механизма для ускорения проверки магистратов, что способствует достижению прогресса по контрольным показателям два и пять.

39. Вместе с тем исполнительной власти необходимо принять меры для прекращения длительных задержек с назначением или продлением срока полномочий судей, которые препятствуют нормальному функционированию судебной системы на всех уровнях. В Кассационном суде 6 из 12 мест судей остаются

вакантными, несмотря на процесс найма, начатый в июле 2017 года. В мае президент назначил 41 из более чем 100 председателей судов, судей и следственных судей, которые ожидали назначения или продления срока полномочий.

40. Взаимоотношения между Высшим советом правосудия и системой органов исполнительной власти оставались напряженными, несмотря на создание в начале 2018 года объединенного специального комитета для разработки плана модернизации судебной системы в целях урегулирования их отношений. Несмотря на проведение нескольких совещаний, в первом квартале 2018 года план не был принят.

41. С 2013 года Высший совет правосудия, несмотря на его законодательно закрепленное в 2007 году обязательство, не публиковал свой годовой доклад с подробным описанием своей деятельности и положения дел в судебной системе. Доклад должен включать, среди прочего, отчет о важнейших судебных задачах, таких как оценка результатов работы, проверка судей и инспектирование судов и трибуналов. Задержки с публикацией доклада связаны с плохой организацией и слабым бюджетным и кадровым потенциалом технического секретариата. Вместе с тем Совет принял определенные меры для подготовки и публикации просроченных годовых докладов. МООНППГ оказывает поддержку Совету в рамках проекта с быстрой отдачей для содействия своевременному сбору и обработке статистических данных и подготовки доклада о положении дел в судебной системе.

C. Система исполнения наказаний (контрольные критерии 1, 3 и 5)

42. Гаитянская пенитенциарная система по-прежнему характеризуется серьезной переполненностью (показатель заполненности — 366 процентов), обусловленной высокой распространенностью продолжительного содержания под стражей до суда. По состоянию на 8 мая в гаитянских тюрьмах содержалось 11 802 заключенных, включая 429 женщин, 292 несовершеннолетних мальчика и 18 несовершеннолетних девочек. Из этих заключенных 75 процентам не были вынесены приговоры, что свидетельствует об отсутствии изменений в процентной доле заключенных, ожидающих суда, со времени публикации моего последнего доклада. Переполненность оборачивается тяжелым бременем для имеющихся ресурсов, что приводит к плохим условиям содержания под стражей и нарушениям прав заключенных.

43. Проблему усугубляют низкий уровень комплектования персонала и недостаточный объем бюджетных ассигнований, поскольку Управление пенитенциарных учреждений не имеет полномочий в отношении собственного оперативного бюджета. Не было достигнуто никакого прогресса в принятии законопроекта о пенитенциарной системе; или о повышении статуса тюремной администрации до статуса центрального управления в рамках национальной полиции с правом распоряжения своими ресурсами.

44. МООНППГ оказывает техническую поддержку тюремной администрации для разработки и осуществления целенаправленной и специальной стратегии найма и профессиональной подготовки для увеличения численности персонала и сокращения высокой текучести кадров. В марте по результатам анализа потребностей было определено число кандидатов из 30-го и 31-го наборов национальной полиции, которые поступят в распоряжение тюремной администрации. В апреле и мае 42 сотрудника среднего звена, включая одну женщину, прошли обучение по повышению административных и управленческих навыков в рамках двух пятидневных программ.

45. МООНППГ продолжает оказывать помощь тюремной администрации в процессе сертифицирования тюрем в Гаити в качестве учреждений, способных работать без постоянной международной поддержки. Миссия оказала тюремной администрации целевую поддержку в определении методики оценки 9 из 18 тюрем страны в соответствии с международными стандартами, что способствовало некоторому улучшению условий содержания 8339 заключенных, включая пользование такими возможностями, как выход на открытый воздух, питание, безопасность, посещения семей и обработка файлов и работа с ними.

46. Благодаря своим проектам с быстрой отдачей МООНППГ улучшила снабжение питьевой водой, электроснабжение и процесс установки туалетов. При этом в рамках проекта по внедрению автоматизированной системы дактилоскопической идентификации в учреждениях национальной пенитенциарной системы при технической поддержке МООНППГ были обработаны дела порядка 3000 заключенных. Этот проект должен быть продублирован в тюрьмах в Ле-Ке и Кап-Аитьене, где ведутся работы по обновлению инфраструктуры и электромонтажные работы, финансируемые в рамках совместной программы по обеспечению верховенства права.

D. Права человека (контрольные критерии 4, 5, 6, 7, 8 и 9)

47. В соответствии с контрольными критериями 7 и 9 МООНППГ продолжала взаимодействовать с национальными учреждениями в целях укрепления национальной системы защиты прав человека. МООНППГ начала передавать в Канцелярию национального омбудсмена по правам человека отдельные дела о нарушении прав человека, которые она документально зафиксировала, и обучать сотрудников Канцелярии отслеживанию нарушений прав человека.

48. Аналогичным образом, омбудсмен довел до сведения МООНППГ случаи продолжительного содержания под стражей до суда и проблему затрудненного доступа к системе правосудия. С марта представители Канцелярии омбудсмена вместе с МООНППГ совершили поездки на места для отслеживания доступа к правосудию в случаях заявлений о сексуальном насилии. В апреле МООНППГ содействовала заключению между омбудсменом и Генеральным директором Гаитянской национальной полиции соглашения об изучении путей сотрудничества между этими двумя институтами. Канцелярия будет содействовать подготовке полицейских подразделений по правам человека и проверке сотрудников полиции. МООНППГ будет оказывать техническую поддержку Канцелярии в двух вышеуказанных областях, а также разработке ее стратегического плана действий.

49. Случаи предполагаемых нарушений прав человека национальной полицией, в частности утверждения о чрезмерном применении силы, в том числе в отношении детей, по-прежнему вызывают обеспокоенность в связи с выполнением контрольных критериев 4, 5 и 6. 16 марта сотрудники национальной полиции убили 15-летнего мальчика и ранили 10-летнего ребенка в результате перестрелки рядовых-новобранцев за пределами стадиона в Сен-Салин-Гонаве (Западный департамент). 17 марта бойцы роты специального назначения национальной полиции по поддержанию правопорядка ранили подростка в Караколе (Северо-восточный департамент), когда разгоняли толпу во время демонстрации. Последний инцидент произошел 6 апреля в Инше (Центральный департамент), когда сотрудники национальной полиции ранили 11-летнюю девочку, преследуя автомобиль, водитель которого подозревался в нарушении правил дорожного движения. Внутренние расследования, в том числе Генеральной ин-

спекцией Гаитянской национальной полиции, ведутся, однако судебные расследования еще не начаты. Аналогичным образом, несмотря на завершение внутреннего расследования Генеральной инспекцией и назначение следственных судей, судебное разбирательство в отношении сотрудников национальной полиции, подозреваемых в убийствах и насильственных исчезновениях гражданских лиц в ходе инцидентов в октябре и ноябре 2017 года в Лилавуа и Гран-Равине (см. S/2018/241, пункты 34 и 35), еще не начато.

50. В соответствии с контрольным критерием 8 организации гражданского общества продолжали добиваться привлечения к ответственности за совершенные в прошлом грубые нарушения прав человека. 19 марта в ходе регулярных слушаний Межамериканской комиссии по правам человека две неправительственные организации высказали обеспокоенность по поводу воспрепятствования судебным разбирательствам, связанным с преступлениями, предположительно совершенными во время правления Дювалье. 20 марта еще две организации опубликовали доклад по этой же теме, подчеркнув отсутствие прогресса в проведении расследования в отношении Жана-Клода Дювалье и его сообвиняемого после его смерти в 2014 году. 26 апреля в день памяти жертв режима Дювалье неправительственные организации организовали ряд мероприятий в память о жертвах.

51. 10 апреля неизвестные лица открыли огонь в здании, где располагались офисы Национальной сети по защите прав человека, одной из наиболее известных правозащитных организаций Гаити. Нападение было совершено ночью, и жертв не было; вместе с тем организация и ее сотрудники подвергаются постоянным нападениям в течение последних двух десятилетий.

E. Борьба с коррупцией и постоянный избирательный совет (контрольные критерии 10 и 11)

52. Миссия продолжала поддерживать усилия по борьбе с коррупцией, особенно надзорные органы системы уголовного правосудия, а именно Высший совет правосудия, Министерство юстиции и общественной безопасности и Генеральную инспекцию Гаитянской национальной полиции. В 2017 году Генеральная инспекция сообщила о получении и расследовании 367 жалоб, по 35 процентам из которых были приняты меры.

53. 8 февраля 2018 года между Организацией Объединенных Наций и ПРООН был подписан меморандум о взаимопонимании в отношении осуществления деятельности по обеспечению верховенства права в поддержку МООНППГ. Более трети их выделенных на это 2,28 млн долл. США направлены на деятельность в поддержку гаитянских надзорных и контролирующих органов, включая Генеральную инспекцию национальной полиции, судебную инспекцию Министерства юстиции, омбудсмена и национальные правозащитные институты.

54. Помимо этого Всемирный банк оказывает помощь в повышении эффективности управления бюджетом и казначейскими операциями, усилении внутренних и внешних контрольных функций и сокращении случаев недобросовестного использования государственных средств и коррупции, а также оказывает техническую поддержку и обеспечивает финансирование в целях наращивания потенциала финансовых надзорных и контролирующих органов.

55. Группа финансовой инспекции Министерства экономики и финансов пересматривает свою нормативно-правовую основу до представления правительству и парламенту документов на утверждение. Национальный совет по закупкам

разработал рассчитанную на 2–3 года программу укрепления потенциала в целях обзора его институциональных рамок и роли в области закупок. В то же время не было достигнуто никакого прогресса по проекту органического закона Группы по борьбе с коррупцией, проекту органического и процессуального закона или внутренним положениям Высшего суда по ревизиям и административным спорам.

56. С 2017 года процесс создания постоянного избирательного совета в составе девяти членов стоит на месте. Хотя три ветви власти обратились с отдельными призывами о выдвижении кандидатов, они еще не завершили процесс выдвижения своих трех соответствующих представителей. В отсутствие постоянного избирательного совета Гаити будет в обычном порядке использовать временный избирательный совет для проведения выборов в законодательные органы, которые должны состояться в октябре 2019 года, как это было в случае всех выборов после принятия Конституции 1987 года. Аналогичным образом, непрямые выборы для создания советов и собраний на муниципальном, департаментском и междепартаментском уровнях не проводятся с июля 2017 года. Непроведение выборов в местные органы власти, которые играют определенную роль в конституционном процессе по принципу «снизу-вверх», также задерживает назначение мировых судей.

IV. Совместное планирование переходного процесса

57. С февраля 2018 года МООНППГ и страновая группа проводят оценку готовности Организации Объединенных Наций к предстоящему переходу. Это требует комплексного подхода, предполагающего увязку основанной на контрольных критериях стратегии свертывания деятельности с первоочередными задачами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы, которые были согласованы с правительством страны. Одним из ключевых элементов является оценка способности страновой группы взять на себя программные аспекты мандата Миссии.

58. В этой связи 22 и 23 марта в Гаити было проведено рабочее совещание с участием представителей Секретариата, ПРООН, компонентов МООНППГ и страновой группы, посвященное согласованию стратегий и инструментов управления процессом перехода к присутствию в Гаити, не включающему силы по поддержанию мира. По итогам совещания Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы была определена в качестве механизма планирования переходного процесса для осуществления программной деятельности в течение срока осуществления МООНППГ и подготовки нового формата присутствия Организации Объединенных Наций в стране на период после 15 октября 2019 года. Кроме того, в рамках ежегодного обзора хода осуществления Рамочной программы мероприятия и показатели эффективности МООНППГ были включены в планы работы по осуществлению Рамочной программы. 19 апреля этот обзор был проведен в присутствии более 140 представителей правительства, Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

59. Это мероприятие также позволило уточнить конкретные, привязанные к срокам цели и показатели, установленные для достижения контрольных критериев, что создает условия для передачи задач и функций правительству, страновой группе и другим партнерам, как это изложено в двухлетней стратегии выхода. Все они отражены в приложении I. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, разработанная сов-

местно правительством Гаити и Организацией Объединенных Наций и подписанная 30 июня 2017 года, способствует улучшению отношений и обеспечивает максимальное взаимодействие с национальными партнерами и усилила взаимоувязку действий правительства, Миссии и страновой группы. Таким образом, Группа Рамочной программы по вопросам государственного управления и обеспечения законности будет направлять работу по сбору и анализу данных и выявлению узких мест.

60. Процесс совместного планирования переходного периода проходил с установкой на прочную увязку гендерных целей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, сформулированных в тематических блоках «Гендерные вопросы и защита гражданского населения» (итоговый результат 3) и «Верховенство права» (итоговый результат 5), с контрольными критериями МООНППГ, особенно в таких областях, как обеспечение безопасности женщин и уровень их представленности в органах безопасности и правосудия. МООНППГ в активном партнерском взаимодействии со страновой группой, национальными партнерами и женскими общественными организациями будет продолжать руководить процессом осуществления стратегий, направленных на улучшение анализа и мониторинга и усиление ответственности за выполнение обязательств, относящихся к теме «Женщины и мир и безопасность».

V. Поддержка миссии

61. В дополнение к материально-технической поддержке персонала МООНППГ, в частности ее полицейского компонента, сотрудников исправительных учреждений, предоставленных правительством, и мобильных групп, МООНППГ продолжала мероприятия, связанные с ликвидацией МООНСГ. Ликвидация предполагает решение самых разных задач — от реализации имущества и закрытия контрактов до демонтажа и ликвидации элементов инфраструктуры и объектов для возвращения имущества владельцам, включая решение всех экологических вопросов во избежание возвращения загрязненного имущества. Это означает закрытие ряда объектов в Порт-о-Пренсе и постепенное закрытие к 30 июня 2018 года всех структур МООНСГ в бывших региональных центрах. В этой связи продолжается объединение помещений штаб-квартиры МООНППГ для максимального сокращения занимаемой площади, а в помещениях в Порт-о-Пренсе и в регионах, в которых отдельные полицейские размещены совместно с сотрудниками Национальной полиции, ведется ремонт.

62. В условиях одновременного закрытия одной миссии и развертывания другой МООНППГ с трудом может в полной мере реализовать свой оперативный потенциал и испытывает сложности с ресурсами, особенно с людскими — в некоторых случаях сотрудникам приходится выполнять задачи, выходящие за рамки их обычных обязанностей. На момент подготовки настоящего доклада 50 процентов всего переданного МООНППГ имущества на сумму 20 млн долл. США было проверено и подготовлено для перевозки в новые централизованные складские помещения при штаб-квартире Миссии. Последняя партия, насчитывающая 375 единиц имущества, была реализована коммерческим путем в рамках ликвидации МООНСГ. Предполагается, что все связанные с ликвидацией мероприятия будут завершены к 30 июня 2018 года.

VI. Поведение и дисциплина

63. Со времени выхода моего предыдущего доклада новых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало. Миссия продолжала профилактическую работу, включая обучение и информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения осведомленности населения Гаити о стандартах поведения Организации Объединенных Наций, в частности, о политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подкрепленную мерами по исправлению положения в рамках помощи потерпевшим. В рамках информационно-пропагандистской деятельности 20 апреля был проведен семинар для журналистов, на котором обсуждалась политика абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях стимулирования углубленного освещения этой темы в средствах массовой информации Гаити.

64. С 22 по 26 апреля в Гаити находилась защитница прав потерпевших Организации Объединенных Наций г-жа Джейн Коннорс, назначенная в рамках моей стратегии совершенствования мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Она посетила страну, чтобы поддержать структуры системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся внедрением комплексного, стратегического общесистемного подхода к предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, в частности в том, что касается реализации прав потерпевших. Вместе с защитником прав потерпевших из МООНППГ г-жа Коннорс встречалась с руководителями и сотрудниками Миссии, представителями учреждений, фондов и программ, гаитянских властей и гражданского общества, включая Канцелярию омбудсмена. Кроме того, в конфиденциальном порядке она встретилась с потерпевшими.

VII. Замечания

65. Гаити долго шла к долгосрочной стабильности, и поэтому нельзя допустить утраты того, что было достигнуто в секторе безопасности. Я решительно осуждаю недавние акты насилия, совершенные вооруженными бандами в южных районах Порт-о-Пренса, и призываю соответствующие органы Гаити укрепить государственную власть в этом районе, с тем чтобы положить конец насилию и защитить граждан. Распространение в стране незаконного оружия и его доступность для этих банд — это суровое напоминание о настоятельной необходимости провести работу по лицензированию стрелкового оружия и установлению контроля за его потоками и созданию возможностей для граждан, особенно молодых людей, проживающих в районах, в которых распространено насилие с применением оружия.

66. Я принимаю к сведению положительные сдвиги, достигнутые в совместном осуществлении программы наставничества и консультирования в 17 пунктах совместного размещения с сотрудниками национальной полиции. Все еще требуются дополнительные усилия для сохранения и закрепления достигнутых успехов в деле обеспечения надлежащего выполнения первоочередных задач, сформулированных в пятилетнем стратегическом плане развития Гаитянской национальной полиции, и укрепления ее независимости. Эти усилия должны также стать адекватным средством противодействия угрозе, исходящей от банд и организованной преступности, и позволить устранить нехватку бюджетных

ресурсов, которая может помешать дальнейшему прогрессу. В то же время важными факторами в предстоящий период будут политическая воля и активное сотрудничество со стороны правительства.

67. Необходимо будет расширить взаимодействие между ключевыми государственными институтами, которые согласно Конституции обязаны совместными усилиями решать многочисленные проблемы, препятствующие поступательному улучшению функционирования судебной системы. Обновление руководящего состава Министерства юстиции и общественной безопасности, выборы новых членов Высшего совета правосудия и, прежде всего, основанный на принципе широкого участия диалог по вопросам правосудия позволят выработать реальную стратегию и планы действий по реформированию судебной системы в интересах совершенствования учреждений, отвечающих за верховенство права, и обеспечению независимости судебных органов и эффективности работы судебной системы, легитимность которой будет опираться на доверие граждан.

68. В Гаити уже не одно десятилетие остро стоит проблема переполненности тюрем, обусловленная отчасти чрезмерно длительными сроками предварительного заключения и неблагоприятными последствиями функционирования всей судебной системы. Необходимо с удвоенной энергией взяться за ее решение, которое требует времени, сил, политической воли и достаточных ресурсов. Я с удовлетворением отмечаю твердый курс президента Моиза на решение проблемы длительных сроков предварительного заключения и действия, предпринятые Министерством юстиции и общественной безопасности в судебном округе Порт-о-Пренса, который должен послужить моделью. Я надеюсь увидеть положительные сдвиги в решении проблемы переполненности тюрем, в которых большинство заключенных составляют люди, не сумевшие найти адвокатов, чтобы предстать перед судом, а также результаты недавних мер, принятых для обеспечения правовой помощью лиц, содержащихся под стражей в учреждениях национальной пенитенциарной системы.

69. У меня по-прежнему вызывают обеспокоеность нарушения прав человека, которые предположительно совершили сотрудники национальной полиции, в том числе в Лилавуа и Гран-Равине, в 2017 году. Вновь призываю гаитянские власти принять меры к тому, чтобы лица, совершающие такие действия, незамедлительно привлекались к судебной ответственности. Я также разочарован отсутствием прогресса в выявлении и привлечении к ответственности лиц, совершивших тяжкие преступления и нарушения в прошлом. Различные правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций рекомендовали правительству рассмотреть возможность введения механизмов правосудия переходного периода для содействия национальному примирению и укреплению стабильности Гаити.

70. Учреждение постоянного избирательного совета в соответствии с Конституцией станет важным и отрадным событием. Хотя работа в направлении укрепления секторального диалога еще продолжается, этот диалог усилит уверенность национальных и международных субъектов в успехе, поскольку благодаря ему будущие выборы будут не объектом политической борьбы партий, а отражением способности государства утверждать свои подлинно демократические принципы. Я настоятельно призываю все стороны в Гаити общими усилиями приближать эту важную веху, достижение которой будет способствовать процветанию и стабильности страны.

71. Шаги, предпринятые президентом Моизом для вовлечения гаитянцев в секторальный диалог, свидетельствуют о подлинном стремлении продвигать процесс политического и социально-экономического развития как объединяющий

общенациональный проект. Я слышал мнения многих представителей государственных институтов, политических партий, частного сектора и гражданского общества, которые выступают за разработку рассчитанной на перспективу национальной повестки дня, способной обеспечить ощутимые сдвиги в плане стабильности и устойчивого развития. Важно, чтобы все гаитянские стороны максимально использовали эту уникальную возможность и совместными усилиями содействовали проведению столь необходимого национального диалога и конструктивно участвовали в нем. Я разделяю надежду народа Гаити на то, что это послужит основой для заключения пакта об укреплении социальной и политической сплоченности, позволит закрепить успехи, достигнутые в области безопасности и стабилизации за последнее десятилетие, и будет способствовать подлинному укреплению государственных институтов, отвечающих за решение стоящих перед страной задач.

72. В этой связи совместные усилия по достижению 11 контрольных критериев, которые правительство и система Организации Объединенных Наций дополнили 46 показателями и конкретными сроками переходного периода (см. приложение I к настоящему докладу), будут иметь важнейшее значение для закрепления того, чего удалось добиться благодаря стабильности, и создания прочной базы для долгосрочной стабилизации политического положения, безопасности и развития в Гаити. Я призываю правительство Гаити расширять сотрудничество с региональными организациями, в частности с Карибским сообществом и Организацией американских государств, а также выявлять и использовать новые возможности для партнерства. Сегодня, когда система Организации Объединенных Наций готовит планомерный и эффективный переход к устойчивому развитию, я призываю различные структуры Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях продолжать работать по принципу «Единая Организация Объединенных Наций», применяя в своей деятельности в Гаити более комплексный подход. Призываю также организации системы Организации Объединенных Наций и международное сообщество оказывать правительству Гаити помощь в разработке последовательной и комплексной стратегии мобилизации ресурсов для осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы, планировании переходного процесса и выработке нового подхода к борьбе с холерой в порядке содействия решению первоочередных задач, сформулированных правительством.

73. Прогресс в этой области поможет подготовить базу для успешного перехода к представительству Организации Объединенных Наций в стране, не включающему силы по поддержанию мира, и создаст предпосылки для поступательного движения Гаити к устойчивому развитию. Убежден в том, что правительство, Миссия, страновая группа Организации Объединенных Наций и все международные и региональные партнеры будут продолжать совместную работу над планом на этот переходный период и последующие годы, с тем чтобы предвидеть, преодолевать и смягчать любые трудности, которые могут возникнуть с выводом миротворческих сил из Гаити.

74. Я хотел бы выразить признательность женщинам и мужчинам из МООНППГ и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые продолжают демонстрировать неизменную преданность и приверженность делу обеспечения мира, безопасности и развития в Гаити.

Приложение I

Контрольные критерии, целевые результаты и фактическое положение

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
1. Исполнительная и законодательная ветви власти вводят в действие законодательство, которое способствует улучшению доступа к правосудию и более эффективному развитию национальной полиции и позволяет покончить с длительным содержанием под стражей до суда, которое приводит к переполненности тюрем; все ветви власти приступают к реализации нового законодательства, в том числе посредством осуществления бюджетных ассигнований на устойчивой основе	1.1. Наличие нового уголовного кодекса (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование нового уголовного кодекса.	1 — проект уголовного кодекса находится на рассмотрении в комиссиях по вопросам правосудия и безопасности каждой палаты
	1.2. Наличие уголовно-процессуального кодекса (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование уголовно-процессуального кодекса.	1 — проект уголовно-процессуального кодекса находится на рассмотрении в комиссиях по вопросам правосудия и безопасности каждой палаты
	1.3 Наличие закона о юридической помощи (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о юридической помощи.	1 — законопроект о юридической помощи рассматривается на предмет отдельного утверждения каждой палатой
	1.4 Наличие органического закона о Гаитянской национальной полиции, повышающего статус Управления пенитенциарных учреждений до Центрального директората (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование органического закона о Гаитянской национальной полиции	1 — проект органического закона находится на рассмотрении Канцелярии Генерального директора Гаитянской национальной полиции
	1.5 Наличие закона о тюрьмах (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о тюрьмах.	1 — законопроект о тюрьмах проходит окончательную экспертизу в Управлении пенитенциарных учреждений
	1.6 Определение соответствующими учреждениями потребностей, связанных с реализацией нового законодательства,	Октябрь 2019 года	Определение потребностей, связанных с осуществлением каждого нового закона,	Потребности, связанные с осуществлением новых законов, пока не определены

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
	включая бюджетные ассигнования (с разбивкой по законам)		включая бюджетные ассигнования	
	1.7 Число новых дел, рассмотренных в реальном масштабе времени обвинителями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Рассмотрение обвинителями в судебном округе Порт-о-Пренса в реальном масштабе времени 800 новых дел	С июля 2016 года по июнь 2017 года обвинители в судебном округе Порт-о-Пренса рассмотрели в реальном масштабе времени 695 из 1560 новых дел
	1.8 Доля заключенных гражданской тюрьмы Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более 2 лет	Октябрь 2019 года	Снижение доли заключенных гражданской тюрьмы Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более 2 лет, до 50,4 процента	На 14 ноября 2017 года доля заключенных гражданской тюрьмы Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более 2 лет, составила 62,2 процента (2256 из 3626)
	1.9 Число дел, закрытых следственными судьями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение 750 постановлений	С июля 2017 года по июнь 2018 года следственными судьями вынесено 600 постановлений
	1.10 Число уголовных дел, по которым были вынесены решения в суде первой инстанции в Порт-о-Пренсе	Октябрь 2019 года	Вынесение решений судом первой инстанции в Порт-о-Пренсе по 800 уголовным делам	С октября 2016 года по сентябрь 2017 года суд первой инстанции в Порт-о-Пренсе вынес решения по 613 уголовным делам
2. Гаитянские власти обеспечивают своевременное и гендерно сбалансированное назначение на должности в секторе правосудия, в том числе в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Верховном суде по проведению аудиторских проверок и разрешению административных споров, с учетом профессиональных качеств кандидатов	2.1 Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой по полу; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и проведение аттестации судей	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой по полу; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и проведение аттестации судей	Положения статьи 37 Закона об учреждении Высшего совета правосудия предусматривают подготовку и публикацию ежегодного доклада. На сегодняшний день опубликован всего один доклад — за 2012–2013 годы
	2.2 Число заполненных вакансий в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высшем суде по ревизиям и административным спорам с разбивкой по полу	Апрель 2019 года	Высший совет правосудия: 9/9 (3 женщины); Кассационный суд 12/12 (4 женщины); Высший суд по ревизиям и административным спорам: 9/9 (3 женщины)	Высший совет правосудия: 9/9 (2 женщины); Кассационный суд 6/12 (1 женщина); Высший суд по ревизиям и административным спорам: 9/9 (2 женщины)
3. Управление пенитенциарных учреждений выполняет	3.1 Число смертельных случаев на 1000 заключенных	Октябрь 2019 года	10 или меньше случаев на 1000 заключенных	16 случаев на 1000 заключенных в 2017 году

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
основные функции в области управления, предоставляя основные услуги всем лицам, содержащимся под стражей, и обеспечивая уважение их прав	3.2 Число тюрем, в которых заключенные получают медицинскую помощь, в разбивке по полу	Октябрь 2019 года	Наличие в 9 из 18 тюрем и 4 крупнейших изоляторах национальной полиции надлежащих учреждений для оказания медицинской помощи заключенным	Утверждена «дорожная карта» развития системы медицинского обслуживания в тюрьмах
	3.3 Число набранных в ходе специального процесса сотрудников Управления пенитенциарных учреждений относительно числа новых сотрудников (941 человек), необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года, в разбивке по полу	Октябрь 2019 года	Набор в штат Управления пенитенциарных учреждений 300 сотрудников (30 процентов — женщины) из общего числа новых сотрудников (941 человек), необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года	100 курсантов из 29-го набора национальной полиции поступили на работу в Управление пенитенциарных учреждений
	3.4 Число тюрем, которые Управление пенитенциарных учреждений признало способными функционировать без постоянной поддержки со стороны международных субъектов (МООНППГ или др.)	Октябрь 2019 года	9 тюрем из 18	Имеется предварительное заключение по итогам оценки
4. Гаитянская национальная полиция реагирует на нарушения общественного порядка и устраняет угрозы в области безопасности по всей территории Гаити, демонстрируя высокий уровень профессионализма, осведомленности о правах человека и способность к учету гендерных аспектов и не нуждаясь для этого в международной поддержке, в результате осуществления соответствующих приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021 годы	4.1 Показатель осуществления стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы	Октябрь 2019 года	Выполнение 43 процентов (57 из 133) приоритетных задач стратегического плана развития	Порядок выполнения задач стратегического плана развития национальной полиции определяется их важностью. Действия, требующие присутствия МООНППГ, относятся к числу важнейших
	4.2 Число полицейских на 1000 граждан	Октябрь 2019 года	1,45	В 2017 году достигнут показатель 1,36. Целевой показатель на 2021 год установлен на уровне 1,51
	4.3 Процентная доля женщин среди полицейских	Октябрь 2019 года	11 процентов	2017 год: 9 процентов В Конституции Гаити поставлена цель довести уровень представленности женщин на государственной службе до 30 процентов
	4.4 Доля сотрудников национальной полиции,	Октябрь 2019 года	40 процентов	В 2017 году после дополнительного распределения завершивших обучение курсантов 28

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
	находящихся на стационарных пунктах за пределами Порт-о-Пренса			набора этот показатель достиг 32 процентов
	4.5 Число специализированных подразделений национальной полиции по поддержанию общественного порядка из 13 существующих (12 рот специального назначения по поддержанию правопорядка и 1 рота быстрого реагирования и поддержания порядка), способных противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Способность всех 13 подразделений противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	6 из 13 подразделений действуют без поддержки со стороны МООНППГ
	4.6 Доля операций по охране общественного порядка/обеспечению безопасности, запланированных и проведенных национальной полицией без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Проведение 100 процентов операций без поддержки со стороны МООНППГ	Без поддержки со стороны МООНППГ проведено 95 процентов операций
	4.7 Доля национального бюджета, выделенная национальной полиции	Октябрь 2019 года	Выделение национальной полиции 8 процентов национального бюджета	На нужды национальной полиции выделено 7,1 процента национального бюджета
5. Обеспечивается рассмотрение случаев ненадлежащего поведения, повышение эффективности работы и соблюдение прав человека за счет укрепления внутренних механизмов контроля и подотчетности в секторах правосудия, исправительных учреждений и полиции	5.1 Число проверенных судов первой инстанции (xx из 18); число проверенных апелляционных судов (xx из 5)	Апрель 2019 года	Проверка Министерством юстиции всех 18 судов первой инстанции и 5 апелляционных судов	В 2015 году проведена проверка судов в 9 из 18 судебных округов
	5.2 Процентная доля заявлений о нарушениях прав человека в отношении государственных должностных лиц (сотрудников национальной полиции, Управления пенитенциарных учреждений), по которым Генеральная инспекция национальной полиции возбудила расследования	Апрель 2019 года	Расследование Генеральной инспекцией национальной полиции 80 процентов всех жалоб	Генеральная инспекция национальной полиции: примерно 80 процентов
	5.3 Число подтвержденных случаев нарушения дисциплины сотрудниками национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений, по которым нацио-	Апрель 2019 года	Национальная полиция наложила дисциплинарные взыскания в 60 процентах подтвержденных случаев нарушения	Генеральная инспекция национальной полиции: 2017 год — 35 процентов подтвержденных нарушений дисциплины (128 из 367)

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
	нальная полиция наложила дисциплинарные взыскания		дисциплины сотрудниками национальной полиции	
	5.4 Процентная доля подтвержденных преступлений или нарушений прав человека, совершенных сотрудниками национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений, по которым судебные органы возбудили преследование	Апрель 2019 года	Возбуждение судебного преследования в 100 процентах подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека со стороны сотрудников национальной полиции	2017 год: 0
	5.7 Доля сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции, работающих за пределами Порт-о-Пренса, в разбивке по полу	Апрель 2019 года	Распределение 30 процентов из прогнозируемого штата Генеральной инспекции национальной полиции (340 сотрудников) в пункты за пределами Порт-о-Пренса	Июнь 2017 года: ни один из 198 сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции не направлен на работу в пункты за пределами Порт-о-Пренса.
6. Гаитянские женщины и мужчины, прежде всего из наиболее уязвимых и маргинализированных общин, проявляют повышенное доверие к способности и готовности системы правосудия бороться с преступностью и к способности национальной полиции обеспечить безопасность	6.1 Доля населения, выражающая удовлетворение работой национальной полиции по борьбе с преступностью	Апрель 2019 года	88 процентов	2013 год: 88 процентов населения выразили доверие национальной полиции (по данным опроса, проведенного национальной полицией и МООНСГ)
	6.2 Число молодых людей, входящих в группу риска, и женщин, получающих помощь в рамках программы сокращения масштабов насилия в общинах, которые изъявляют готовность участвовать в инициативах по охране общественного порядка и укреплению законности, осуществляемых национальной полицией	Апрель 2019 года	Участие 500 молодых людей из групп риска и женщин в осуществлении инициатив национальной полиции по охране общественного порядка и укреплению законности	0
	6.3 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по полу и возрастной группе	Апрель 2019 года	9,3 или менее умышленных убийств с разбивкой по полу и возрастной группе	2017 год: 9,9
	6.4 Число зарегистрированных случаев похищения в районе Порт-о-Пренса	Апрель 2019 года	50 или менее зарегистрированных случаев похищения в районе Порт-о-Пренса	2017 год: 60

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
	6.5 Число инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	Апрель 2019 года	18 или менее инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	2017 год: 24
	6.6 Число дел о сексуальном насилии и насилии по признаку пола, расследованных национальной полицией и свидетельствующих о ее возросших возможностях	Апрель 2019 года	Расследование не менее 275 дел о сексуальном насилии и насилии по признаку пола	2017 год: 164 дела
7. Национальное Управление по защите граждан действует на независимой основе и предоставляет защиту гражданам, чьи права были нарушены.	7.1 Оценка соответствия Управления по защите граждан Парижским принципам	Октябрь 2019 года	Соответствие Управления по защите граждан международным стандартам и наличие у него структурных возможностей, позволяющих ему действовать в качестве независимого и эффективного института согласно Парижским принципам	2017 год: полностью соответствует
	7.2 Число рекомендаций Управления по защите граждан, выполненных национальными правоохранительными органами	Апрель 2019 года	Выполнение национальными правоохранительными органами 3 рекомендаций Управления по защите граждан	2017 год: 0
8. Организации гражданского общества, включая организации, представляющие женщин, взаимодействуют с гаитянскими органами власти в целях пропаганды поощрения и защиты прав человека, а также имеют права и возможности для доведения жалоб на нарушения прав человека до сведения соответствующих судебных или административных органов.	8.1 Количество докладов, подготовленных и представленных организациями гражданского общества международным правозащитным механизмам	Апрель 2019 года	Подготовка организациями гражданского общества для представления международным правозащитным механизмам 2 докладов	2016 год: 4 доклада
	8.2 Число случаев нарушения прав человека, освещенных местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием таких нарушений	Апрель 2019 года	Публикация местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием нарушений прав человека, 10 докладов	2017 год: ориентировочно 10 докладов
9. Национальные органы власти выполняют международные обязательства в области прав человека, в том	9.1 Наличие национального плана действий по защите прав человека	Октябрь 2019 года	Наличие национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных	Национальный план действий по защите прав человека отсутствует

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
числе в отношении привлечения к ответственности за текущие и прошлые нарушения прав человека, и выполнения своих обязательств по представлению докладов договорным органам по правам человека.			правозащитными механизмами, в частности в рамках универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека	
	9.2 Количество рекомендаций правозащитных механизмов, принятых правительством Гаити	Апрель 2019 года	Принятие правительством Гаити 3 рекомендаций правозащитных механизмов	июль 2017 года — июнь 2018 года: 1 рекомендация
	9.3 Количество докладов, подготовленных и представленных в международные правозащитные механизмы правительством Гаити	Апрель 2019 года	Подготовка и представление правительством Гаити в международные правозащитные механизмы 2 докладов	2016 год: 4 доклада (Совету по правам человека, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по насильственным исчезновениям и Комитету по правам инвалидов)
	9.4 Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти координатора высокого уровня по вопросам прав человека	Апрель 2019 года	Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти 1 координатора высокого уровня по вопросам прав человека	Правительство не назначило в аппарате исполнительной власти координатора высокого уровня по вопросам прав человека
10. Правоохранительные учреждения и учреждения по борьбе с коррупцией демонстрируют более высокий потенциал в области борьбы с коррупцией.	10.1 Наличие ежегодного доклада Высшего суда по ревизиям и административным спорам о расходовании государственных средств	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высшего суда по ревизиям и административным спорам о расходовании государственных средств	Доклад за 2017 год еще не завершен
11. На основе заслуживающего доверия и транспарентного процесса создается постоянный избирательный совет, осуществляющий свои обязанности в отношении выборов независимым и транспарентным образом, не нуждаясь при этом в международной поддержке.	11.1 Выдвижение тремя ветвями власти в постоянный избирательный совет по три кандидатуры представителей, которые должны обеспечить его функционирование и независимость действий	Октябрь 2019 года	Назначение 9 членов постоянного избирательного совета и его организационное оформление, развертывание его работы и самостоятельность действий	Все три ветви власти начали процесс назначения своих представителей
	11.2 Обновление списков избирателей в рамках подготовки следующего избирательного цикла	Октябрь 2019 года	Обновление списков избирателей	Еще не проведено

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Фактическое положение (на 2 мая 2018 года)*
	11.3 Наличие закона о выборах к началу подготовки следующего избирательного цикла (1 — представление законопроекта, 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате, 3 — утверждение закона президентом)	Октябрь 2019 года	3 — обнародование закона о выборах	Первоначальная подготовка началась

Приложение II

Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити по состоянию на 15 мая 2018 года

	Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций		*Сформированные полицейские подразделения*	
Страна	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Аргентина	1	5	0	0
Бенин	0	24	0	0
Бангладеш	0	7	0	139
Буркина-Фасо	0	14	0	0
Бразилия	0	1	0	0
Канада	9	0	0	0
Чад	1	0	0	0
Чили	1	0	0	0
Камерун	1	0	0	0
Колумбия	0	0	0	0
Джибути	0	0	0	0
Сальвадор	0	0	0	0
Эфиопия	0	0	0	0
Франция	0	0	0	0
Германия	1	0	0	0
Гвинея	0	0	0	0
Индия	0	280	280	280
Индонезия	0	0	0	0
Кот-д’Ивуар	1			
Иордания	0	138	138	138
Республика Корея	3	0	0	0
Мадагаскар	1	0	0	0
Мали	0	0	0	0
Мексика	0	0	0	0
Непал	0	133	133	133
Нигер	1	0	0	0
Нигерия	1	0	0	0
Норвегия	3	0	0	0
Пакистан	0	0	0	0
Филиппины	0	0	0	0
Португалия	0	0	0	0
Румыния	0	0	0	0
Российская Федерация	1	0	0	0
Руанда	0	119	119	119
Сенегал	8	122	122	122
Словакия	0	0	0	0
Испания	0	0	0	0

Страна	*Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций*		*Сформированные полицейские подразделения*	
	Женщины	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Шри-Ланка	0	0	0	0
Швеция	0	0	0	0
Того	2	0	0	0
Тунис	1	0	0	0
Турция	0	0	0	0
Уругвай	0	0	0	0
Соединенные Штаты Америки	0	0	0	0
Итого	**36**	**229**	**45**	**931**
Всего, по категориям	**265**		**976**	
Всего		**1 241**		

Приложение III

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити: карта развертывания

